

Số: 18/BC-BPC

Nam Định, ngày 25 tháng 6 năm 2018

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
Trình tại kỳ họp thứ sáu Hội đồng nhân dân tỉnh  
**khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016 - 2021**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra các báo cáo của UBND tỉnh về kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2018 (trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền); về công tác phòng, chống tham nhũng; về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; về tình hình, kết quả công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh; Báo cáo công tác 6 tháng đầu năm 2018 của TAND, VKSND, Cục THADS, Công an, BCHQS, BCH Bộ đội biên phòng tỉnh; thẩm tra đề án, dự thảo nghị quyết về Kế hoạch biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2018 và quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước, trình tại kỳ họp thứ sáu HĐND tỉnh.

Ban Pháp chế trân trọng báo cáo HĐND tỉnh như sau:

**I. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO**

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với các báo cáo của UBND tỉnh, báo cáo của các ngành nội chính và thống nhất đánh giá:

**1. Đối với các báo cáo của UBND tỉnh thuộc lĩnh vực pháp chế**

Các báo cáo đã phản ánh tương đối toàn diện tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và về xây dựng chính quyền 6 tháng đầu năm 2018. UBND tỉnh, các sở, ngành thuộc UBND tỉnh đã tích cực, chủ động trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ; từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý, điều hành; tổ chức thực hiện các giải pháp nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của các tổ chức, cá nhân, xây dựng chính quyền vững mạnh.

Quốc phòng - an ninh được bảo đảm, chủ quyền lãnh thổ và an ninh tuyến biển trên địa bàn được giữ vững.

An ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội ổn định; cơ bản làm tốt công tác phòng ngừa; mở nhiều đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm, răn đe các đối tượng côn đồ, xử lý việc truyền đạo trái phép, chú trọng bảo đảm an ninh nông thôn, trật tự an toàn giao thông... Tình trạng các đối tượng côn đồ can thiệp đấu giá đất được các ngành chức năng phát hiện, ngăn chặn và xử lý tương đối kiên quyết, bước đầu có sự chuyển biến tích cực.

Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo được UBND tỉnh quan tâm và chỉ đạo tập trung giải quyết; công tác phòng chống tham nhũng được chú trọng. UBND tỉnh đã chỉ đạo quyết liệt các cấp, các ngành xác định rõ và đề cao trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng ngừa tham nhũng. Một số vụ việc, hành vi tham nhũng bị phát hiện, xử lý nghiêm minh.

Bên cạnh đó, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, như:

Tình hình tội phạm tuy có giảm so với cùng kỳ năm 2017 nhưng vẫn diễn biến phức tạp, trong đó riêng tội phạm về kinh tế tăng 30 vụ so với cùng kỳ, hành vi buôn bán, vận chuyển, tàng trữ pháo, hàng nhập lậu, hàng giả có xu hướng tăng.

Ngành chức năng chưa có giải pháp hiệu quả để xử lý những trường hợp thanh, thiếu niên không chấp hành các quy định về an toàn giao thông đường bộ, một số xe ô tô điện chưa được phép hoạt động nhưng vẫn ngang nhiên lưu thông trên đường phố, làm giảm sự nghiêm minh của pháp luật.

Việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, đặc biệt là ở cấp cơ sở còn lúng túng, chưa kịp thời và chưa được quan tâm đúng mức; vẫn còn tình trạng né tránh, dùn đẩy trách nhiệm; việc sử dụng công văn, thông báo thay cho quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận nội dung tố cáo đã được chấn chỉnh nhiều lần nhưng vẫn diễn ra; việc tổ chức thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo chưa nghiêm gây bức xúc cho công dân, dẫn tới một số vụ khiếu nại, tố cáo cũ xuất hiện trở lại, một số vụ đông người vượt cấp lên tỉnh.

#### **Một số kiến nghị của Ban Pháp chế với UBND tỉnh:**

- Chỉ đạo các ngành chức năng tiếp tục tuyên truyền về trật tự, an toàn giao thông đường bộ, phòng, chống vi phạm và tội phạm; phối hợp chặt chẽ để xử lý nghiêm vi phạm pháp luật về xây dựng, những hành vi xâm hại an toàn đê điều, những đối tượng đưa tin, bài có nội dung trái pháp luật trên mạng xã hội, các cơ sở, cá nhân đưa ô tô điện chưa được phép lưu hành vào hoạt động trên

đường phố và phối hợp để giáo dục, xử lý thanh niên, thiếu niên vi phạm pháp luật giao thông đường bộ.

- Nghiên cứu bối cảnh kinh phí phục vụ công tác biên phòng, nhất là công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, bảo đảm an ninh tuyến biên giới biển.

## **2. Đối với báo cáo công tác của Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự, Công an, Bộ Chỉ huy quân sự và Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh**

Các báo cáo đã phản ánh khách quan kết quả công tác của các ngành 6 tháng đầu năm 2018, thể hiện rõ trách nhiệm của các ngành trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ của mình, bảo đảm giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

TAND hai cấp tỉnh Nam Định tập trung giải quyết các loại án, bảo đảm tiến độ và chất lượng; hoạt động tranh tụng tại phiên tòa được đổi mới theo hướng ngày càng thực chất, không hạn chế thời gian tranh tụng, không để xảy ra việc kết án oan người không có tội hoặc bỏ lọt tội phạm; việc công khai bản án, quyết định có hiệu lực trên trang thông tin điện tử của ngành đảm bảo theo chỉ đạo của TAND tối cao và được nhân dân đánh giá tốt.

VKSND hai cấp tỉnh Nam Định làm tốt công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp, bảo đảm tuân thủ các quy định của pháp luật; chất lượng tranh tụng tại phiên tòa của Kiểm sát viên được nâng lên.

Các cơ quan Thi hành án dân sự của tỉnh nỗ lực phấn đấu, khắc phục khó khăn, có nhiều biện pháp để nâng cao hiệu quả công tác. Chấp hành viên đã tăng cường vận động, thuyết phục, góp phần hạn chế tối đa việc phải huy động lực lượng cưỡng chế thi hành án.

Ngành công an là lực lượng nòng cốt trong công tác đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn xã hội, chủ động triển khai nhiều biện pháp phòng ngừa, kiềm chế sự gia tăng tội phạm và vi phạm pháp luật trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội, đã tập trung giải quyết, khắc phục những vấn đề còn tồn tại mà cử tri, đại biểu HĐND đã kiến nghị.

Lực lượng quân sự tỉnh đã hoàn thành nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương, hoàn thành chỉ tiêu giao quân; tổ chức đúng kế hoạch các lớp bồi dưỡng kiến thức Quốc phòng - An ninh, diễn tập phòng thủ, diễn tập chiến đấu trị an, diễn tập phòng chống lụt bão, tìm kiếm cứu nạn và huấn luyện dân quân

tự vệ, dự bị động viên.

Bộ đội biên phòng tinh nỗ lực phấn đấu, hoàn thành nhiệm vụ bảo vệ, giữ vững chủ quyền, an ninh khu vực biên giới biển của tỉnh; đấu tranh phòng, chống tội phạm; giúp đỡ, hướng dẫn nhân dân khu vực biên giới khai thác thủy sản đúng quy định, áp dụng các biện pháp hiệu quả để bảo vệ ngư dân, ngư lưới cụ và tài sản.

**Ban Pháp chế đồng ý với những kết quả và tồn tại, hạn chế đã nêu trong các báo cáo và có một số kiến nghị:**

- Đề nghị các ngành phát huy những kết quả đã đạt được, tập trung khắc phục những hạn chế đã chỉ ra, phấn đấu hoàn thành tốt nhiệm vụ công tác năm 2018.

- Đề nghị Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh sớm xây dựng Quy hoạch công trình phòng thủ tỉnh theo tinh thần Nghị quyết số 14-NQ/TU ngày 22/12/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về công tác quân sự, quốc phòng địa phương năm 2018.

- Đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân hai cấp và các cơ quan nhà nước có liên quan phối hợp chặt chẽ, thường xuyên với ngành Tòa án trong giải quyết các vụ án dân sự, hành chính, lao động và kinh doanh thương mại, đặc biệt là trong giải quyết các vụ án hành chính.

- Đề nghị Cục Thi hành án dân sự tỉnh chỉ đạo tập trung giải quyết, đẩy nhanh tiến độ những vụ việc thi hành án kéo dài, có giá trị thi hành lớn.

## **II. KẾT QUẢ THẨM TRA ĐỀ ÁN, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT KẾ HOẠCH BIÊN CHẾ CÔNG CHỨC QUẢN LÝ HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC, TỔNG SỐ NGƯỜI LÀM VIỆC TRONG CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP, CÁC TỔ CHỨC HỘI, CHỈ TIÊU GIÁO VIÊN MÀM NON HỌP ĐỒNG VÀ HỌP ĐỒNG LAO ĐỘNG THEO NGHỊ ĐỊNH 68/2000/NĐ-CP, NĂM 2018**

- Về biên chế công chức trong các cơ quan hành chính nhà nước năm 2018, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh giao cho các cơ quan: 2.218 biên chế, giảm 35 biên chế so với năm 2017, bằng số biên chế được giao theo Quyết định 387/QĐ-BNV ngày 21/3/2018 của Bộ Nội vụ. Ban Pháp chế thấy rằng việc giao biên chế công chức trên cơ sở quyết định của Bộ Nội vụ là đúng quy định, số lượng biên chế giao đối với từng cơ quan đã có sự cân nhắc phù hợp, có tính kế thừa, tỷ lệ giảm biên chế đúng lộ trình, kế hoạch đề ra, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

- Về tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ

chức Hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng và hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh giảm 610 người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, 01 chỉ tiêu lao động hợp đồng theo NĐ 68/2000/NĐ-CP so với năm 2017.

Việc UBND tỉnh xác định tỷ lệ giảm biên chế viên chức, người lao động trong các đơn vị sự nghiệp công lập theo tinh thần chung là giảm cùng một tỷ lệ đối với các đơn vị nhưng đối với một số ngành, lĩnh vực, đơn vị có xét đến yếu tố đặc thù và xem xét, cân nhắc thận trọng, kỹ càng về nhiều góc độ để xác định số lượng người làm việc phải cắt giảm lớn hơn tỷ lệ chung hoặc giữ nguyên không cắt giảm nhằm bảo đảm hoạt động ổn định của các đơn vị là phù hợp. Số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập sẽ cắt giảm trong năm 2018 phù hợp với lộ trình tinh giản biên chế của tỉnh và văn bản thẩm định của Bộ Nội vụ. Vì vậy, Ban Pháp chế nhất trí và đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Cùng với việc thực hiện lộ trình tinh giản biên chế của tỉnh, Ban Pháp chế kiến nghị UBND tỉnh cần tăng cường đào tạo, bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức, viên chức nâng cao khả năng ứng dụng công nghệ thông tin trong xử lý công việc và cung cấp dịch vụ công; thực hiện hiện đại hóa nền hành chính theo đúng kế hoạch nhằm đáp ứng tốt hơn nhiệm vụ phục vụ nhân dân, góp phần nâng cao năng lực chỉ đạo, điều hành và đẩy mạnh cải cách hành chính.

Ngoài ra, một số thành viên Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh tiếp tục quan tâm để giải quyết tình trạng thiếu giáo viên mầm non; nghiên cứu có chính sách đai ngộ hơn nữa để thu hút bác sĩ về công tác tại tỉnh.

### **III. KẾT QUẢ THẨM TRA ĐỀ ÁN, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT QUY ĐỊNH MỨC TRÍCH TỪ CÁC KHOẢN THU HỒI PHÁT HIỆN QUA CÔNG TÁC THANH TRA ĐÃ THỰC NỘP VÀO NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**

Dự thảo Nghị quyết quy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước được xây dựng đúng trình tự, thủ tục; nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định của pháp luật, có tính kế thừa.

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh, số tiền thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước không nhiều (năm 2016 là 5,678 tỷ đồng, năm 2017 là 4,797 tỷ đồng). Vì vậy việc quy định tỷ lệ trích để lại cho thanh tra tỉnh, thanh tra sở, thanh tra các huyện, thành phố bằng mức tối đa quy

định tại Thông tư số 327/2016/TT-BTC ngày 26/12/2016 của Bộ Tài chính như đề nghị của UBND tỉnh là phù hợp với điều kiện hiện nay.

Ban Pháp chế nhất trí với dự thảo nghị quyết và đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

